

Direzione: DIREZIONE

Area: PIANIFICAZIONE URBANISTICA E RICOSTRUZIONE PUBBLICA

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. A00684 del 19/12/2018

Proposta n. 698 del 18/12/2018

Oggetto:

Modalità di costituzione delle Commissioni giudicatrici.

Proponente:

Estensore	PRIMARINI GERMANA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	GAZZANI MARIA GRAZIA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	M.GAZZANI	_____firma elettronica_____
Direttore	AD INTERIM W. D'ERCOLE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

OGGETTO: Modalità di costituzione delle Commissioni giudicatrici

IL DIRETTORE AD INTERIM DELL'UFFICIO SPECIALE POST SISMA 2016 DELLA REGIONE LAZIO

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, *“Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e Disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”*, e s.m.i.;

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1, *“Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale”* e s.m.i.;

VISTO il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito in legge n. 229 del 15 dicembre 2016, e successive modificazioni ed integrazioni, recante *“Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”* (nel prosieguo solo “Decreto”);

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, per centottanta giorni, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

VISTE le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, con le quali sono stati ulteriormente estesi, in conseguenza dei nuovi ed eccezionali eventi sismici che hanno colpito nuovamente i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 26 e 30 ottobre 2016, gli effetti dello stato di emergenza dichiarato con la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 20 gennaio 2017, recante l'estensione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza adottata con la delibera del 25 agosto 2016 in conseguenza degli ulteriori eventi sismici che il giorno 18 gennaio 2017 hanno colpito nuovamente il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo, nonché degli eccezionali fenomeni meteorologici che hanno interessato i territori delle medesime Regioni a partire dalla seconda decade dello stesso mese;

VISTA la delibera del 10 febbraio 2017 con la quale è stato prorogato di centottanta giorni, lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016, il 26 e il 30 ottobre 2016, il 18 gennaio 2017, nonché degli eccezionali fenomeni meteorologici che hanno interessato i territori delle medesime Regioni a partire dalla seconda decade del mese di gennaio 2017;

VISTA la Legge 24 luglio 2018, n. 89 conversione del decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55 recante ulteriori misure urgenti a favore delle popolazioni dei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, con la quale è stato prorogato lo stato di emergenza fino al 31 dicembre 2018;

VISTA la Convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto legge 17 ottobre 2016 n. 189, convertito in legge 15 dicembre 2016 n. 229, sottoscritta il 3 novembre 2016 tra la Regione Lazio, la Provincia di Rieti e i Comuni di Accumoli, Amatrice, Antrodoco, Borbona, Borgo Velino, Castel Sant'Angelo, Cittareale, Leonessa, Micigliano e Posta, nonché l'Addendum alla citata Convenzione sottoscritto il 21 novembre 2016 tra la Regione Lazio, la Provincia di Rieti e i Comuni di Cantalice, Cittaducale, Poggio Bustone, Rieti e Rivodutri;

VISTO l'articolo 2 del decreto-legge 189 del 2016, recante la disciplina delle "Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari" nonché l'articolo 3 del medesimo decreto legge, recante l'istituzione degli "Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale del Lazio 10 luglio 2018, n. 368, con la quale è stato espresso il nulla osta in merito al conferimento ad interim di Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Lazio all'Ing. Wanda D'Ercole;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio in qualità di Vice Commissario per la ricostruzione post sisma 2016, n. V00009 del 11 luglio 2018, con il quale è stato conferito l'incarico di Direttore ad interim dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Lazio all'Ing. Wanda D'Ercole, a seguito del nulla osta espresso dalla Giunta regionale del Lazio n. 368 del 10 luglio 2018;

VISTO il DPCM 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'Autorità nazionale anticorruzione in data 29 marzo 2017, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici", come modificato dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 (nel prosieguo solo "Codice");

VISTE le linee Guida ANAC n. Linee guida n. 5, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016 e Aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 4 del 10 gennaio 2018;

PREMESSO CHE:

- con riferimento alle procedure di gara connesse ai lavori e ai servizi tecnici post-sisma 2016 trova applicazione la normativa speciale dettata dal decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito con legge 15 dicembre 2016, n. 229 e da ultimo modificato dal Decreto Fiscale 148/2017 convertito in legge 172/2017;

- l'art. 15 del suddetto decreto rubricato "Soggetti attuatori degli interventi relativi alle opere pubbliche e ai beni culturali" al comma 1 stabilisce espressamente che *"Per la riparazione, il ripristino con miglioramento sismico o la ricostruzione delle opere pubbliche e dei beni culturali, di cui all'articolo 14, comma 1, i soggetti attuatori degli interventi sono: a) le Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, anche attraverso gli Uffici speciali per la ricostruzione"*;

- l'articolo 3 del medesimo decreto, recante l'istituzione degli "Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016" al comma 3 specifica che agli stessi è consentito provvedere *"alla diretta attuazione degli interventi di ripristino o ricostruzione di opere pubbliche e beni culturali, nonché alla realizzazione degli interventi di prima emergenza di cui all'art. 42, esercitando anche il ruolo di soggetti attuatori assegnato alle Regioni per tutti gli interventi ricompresi nel proprio territorio di competenza degli enti locali"*;

- per lo svolgimento delle funzioni di riparazione, ripristino e ricostruzione di cui al richiamato art. 15, comma 1, il soggetto attuatore Regione Lazio, opera attualmente attraverso l'Ufficio Speciale Ricostruzione, quale struttura istituzionalmente preposta all'attuazione degli interventi ricompresi nel proprio territorio;

- l'Ufficio Speciale Ricostruzione al fine della realizzazione degli interventi di ripristino o ricostruzione è comunque tenuto all'osservanza della normativa in materia di contratti pubblici ed in particolare al rispetto delle disposizioni di cui al d.lgs. 50/2016 e ss. mm. nonché di quanto previsto dalle linee guida ANAC;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 77 comma 1 del DLgs n. 50/2016 *nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.*

- ai sensi dell'art. 77 comma 3 del DLgs n. 50/2016 i commissari di gara devono essere scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC secondo criteri e metodologie specificate nel medesimo articolo;

- l'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici attualmente in corso di istituzione presso l'ANAC sarà operativo soltanto a decorrere dal 15 gennaio 2019, e a partire da tale data la "per poter far parte della commissione gli esperti devono necessariamente essere iscritti all'Albo, anche se appartenenti alla stazione appaltante che indice la gara".

- ai sensi dell'art. 216 comma 12 del DLgs n. 50/2016, *fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;*

ACCERTATO che

- ad oggi l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione, non dispone di un atto di natura regolamentare che individua preliminarmente e secondo regole di competenza e trasparenza le modalità di nomina dei componenti delle Commissioni Giudicatrici;

- né può applicarsi per analogia la DGR n. 600 del 03.11.2015 concernente l'"Istituzione dell'albo regionale dei commissari di gara", dettata per le sole Strutture della Giunta Regionale ed oggetto di recente annullamento, a seguito dell'avvenuto accoglimento, con Decreto del Presidente della Repubblica del 07/11/2017, del ricorso straordinario proposto avverso la medesima.

RITENUTO, pertanto, necessario adottare un atto organizzativo di carattere generale, volto a disciplinare, fino al 15 gennaio 2019, le modalità di nomina dei componenti delle Commissioni Giudicatrici preposte alla valutazione delle offerte tecniche ed economiche in relazione alle procedure di gara da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

RITENUTO opportuno procedere all'individuazione dei componenti della Commissione Giudicatrice nel rispetto di quanto previsto dal richiamato art. 77 del d.lgs. 50/2017 e ss.mm. e dalle Linee guida ANAC n. 5 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016 ed aggiornate al D.Lgs. n. 56 del 19/04/2017 con deliberazione del Consiglio n. 4 del 10/01/2018;

PRESO ATTO, in particolare, di quanto previsto al comma 1 del richiamato art. 77 che prescrive che la Commissione giudicatrice sia composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto, nonché di quanto stabilito ai punti 2. *Comprovata esperienza e professionalità* e 3. *Requisiti di moralità e compatibilità* delle Linee guida ANAC n. 5;

CONSIDERATO che le procedure di gara indette dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Lazio sono interamente gestite tramite piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 58 del Codice dei contratti pubblici, ed in particolare, tramite il Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia-Romagna (in seguito: SATER), accessibile sul sito [http://intercenter.regione.emilia-](http://intercenter.regione.emilia-romagna.it)

romagna.it/ e che le stesse, qualora di importo inferiore a un milione di euro sono da considerarsi di non particolare complessità;

ACCERTATO che l'Ufficio Speciale Ricostruzione e i Geni Civili della Regione Lazio dispongono attualmente, all'interno del proprio organico, di dirigenti e funzionari tecnici, muniti di professionalità, competenza e comprovata esperienza in materia di progettazione ed esecuzione di lavori pubblici;

PRESO ATTO, altresì, del necessario possesso dei requisiti di moralità indicati all'art. 3 punti 3.1,3.2 e 3.3 delle menzionate Linee Guida ANAC al fine della corretta individuazione dei componenti delle Commissioni Giudicatrici;

RITENUTO, pertanto, necessario procedere all'individuazione:

- dei membri delle Commissioni giudicatrici - in un numero pari a 3 (tre) - mediante pubblico sorteggio effettuato, nel rispetto del principio di rotazione, tra gli iscritti in un apposito Elenco di dirigenti e funzionari tecnici appartenenti all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione e ai Geni Civili della Regione Lazio muniti di comprovata esperienza e professionalità, come richiesto al punto 2.5 delle Linee Guida ANAC n. 5. Il Presidente verrà individuato nel componente sorteggiato che risulta avere una maggiore esperienza desumibile dalla valutazione dei curricula;

RITENUTO, altresì, necessario che i suddetti Dirigenti e Funzionari siano in possesso dei requisiti di moralità e compatibilità di ai punti 3.1,3.2 e 3.3 delle richiamate Linee guida;

STABILITO, infine, che i soggetti sorteggiati dovranno, preliminarmente all'accettazione dell'incarico, rendere apposita dichiarazione di insussistenza di cause d'incompatibilità, astensione o esclusione;

RILEVATO che la presente determinazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa che si intendono integralmente richiamate

- di procedere - fino al 15 gennaio 2019, ossia fino all'intervenuta operatività dell'Albo Nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici in corso di istituzione presso l'ANAC - all'individuazione dei n. 3 componenti delle Commissioni Giudicatrici delle gare indette dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Lazio e da aggiudicarsi con il criterio dell'Offerta economicamente più vantaggiosa, mediante pubblico sorteggio, effettuato, nel rispetto del principio di rotazione, tra gli inseriti in un apposito Elenco di dirigenti e funzionari tecnici appartenenti all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione ed ai Geni Civili della Regione Lazio muniti della comprovata esperienza e professionalità di cui al punto 2.5 delle Linee Guida ANAC n. 5 ed in possesso dei requisiti di moralità di cui ai punti 3.1,3.2 e 3.3 delle medesime linee guide.
- di subordinare la nomina di ciascun componente alla preventiva acquisizione di apposita dichiarazione di insussistenza di cause d'incompatibilità, astensione o esclusione
- di pubblicare il presente atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29, comma 1, D. Lgs. n. 50/2016, sul sito della stazione appaltante www.ricostruzionelazio.it nella sezione "Amministrazione Trasparente" sotto l'argomento "Bandi di gara";

Avverso il presente atto è ammesso il ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo del Lazio entro il termine di giorni 30 (trenta) dalla data di pubblicazione.

Il Direttore ad interim

Ing. Wanda D'Ercole